



Determina nr 01/20

OGGETTO: proroga tecnica della Convenzione per l'affidamento dei “Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso Ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni”, Lotto 10, per i servizi di pulizia e manutenzione della sede Osservatorio Astronomico di Capodimonte - INAF, salita Moiarriello 16, Napoli – **PROROGA SERVIZI DAL 01.02.2020 AL 31.01.2021 ALLA ROMEO GESTIONI SPA – CIG: 56024621E6**

IL DIRETTORE

VISTO

- il D.lgs. 4 giugno 2003 n. 138, riguardante il “Riordino dell’Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF)” pubblicato nella G.U. del 19 giugno 2003, n. 140;
- il Regolamento di organizzazione e funzionamento, pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 185 alla Gazzetta Ufficiale del 23.12.2004 – Serie generale n. 300;
- il Regolamento sull’amministrazione, sulla contabilità e sull’attività contrattuale, pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 185 alla Gazzetta Ufficiale del 23.12.2004 – Serie generale n. 300;
- il “Disciplinare sulle acquisizioni in economia di forniture e servizi”, come integrato con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’INAF n. 03/2014 del 17 gennaio 2014 in vigore a far data dal 17 febbraio 2014;
- la Delibera n. 26/2005 del 15 aprile 2005 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha approvato la ripartizione delle competenze tra Consiglio di Amministrazione, Dipartimenti, Direzione Amministrativa e Strutture di ricerca;
- il Decreto del Commissario Straordinario n. 4/2007 del 25 maggio 2007 riguardante integrazioni e modifiche alla citata Delibera n. 26/2005 del Consiglio di Amministrazione, il quale dispone che le Strutture di ricerca “*pongono in essere l’iter procedimentale (dalla programmazione alla stipulazione) delle attività negoziali relative agli appalti ed ai contratti attivi e di locazione di importo non superiore ad Euro 200.000,00*”;
- le disposizioni fornite dalla Sede Centrale, 07 giugno 2013, prot. n.2718/13 “Chiarimenti in merito alla firma digitale ed agli acquisti sul mercato elettronico (ME.PA.).



- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in materia di “attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture delle PP. AA.”.

PREMESSO CHE

- in data 19.03.2014 Consip S.p.A. ha pubblicato la Convenzione “Facility Management 4” (Servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni) la cui data presunta di fine procedimento, inizialmente stimata per il primo trimestre del 2015, è stata più volte differita.;
- attualmente, da quanto pubblicato sul portale Acquisti in rete P.A. risulta che per il **lotto 13**, nel quale rientra la Campania, **la gara non è stata ancora aggiudicata e non vi alcuna indicazione sul quando e se lo sarà.**
- le variazioni nella previsione di attivazione della Convenzione FM4 hanno reso difficoltose, nelle more dell'attivazione della Convenzione Consip FM4, la programmazione e la tempestiva pianificazione della strategia acquisitiva dei servizi in oggetto con eventuali “affidamenti ponte”;
- tali “affidamenti ponte” sono di complessa gestione sia in fase di predisposizione della documentazione di gara sia nella fase di gestione operativa, in quanto, il cambio di fornitore aggiudicatario sconta i necessari tempi di start up dei servizi e richiede complesse attività di avvio delle prestazioni;
- alla luce di dette criticità, attesa la necessità di garantire la continuità dei servizi, sarebbe opportuno utilizzare lo strumento della “proroga tecnica” che costituisce **un'eccezionale deroga alle disposizioni normative ordinarie** in materia di affidamento contratti pubblici, essendo consentito, esclusivamente, **al ricorrere di particolari condizioni;**
- con la deliberazione n. 1 del 29.01.2014 l'ANAC ha avuto modo di chiarire che **“il ricorso all'istituto della proroga tecnica è ammesso quando l'Amministrazione, a seguito di un**



imprevisto prolungamento dell'iter di gara tempestivamente bandita, prolunga oltre la scadenza il contratto in essere fino all'individuazione del nuovo contraente". Ciò in quanto lo spostamento in avanti del termine contrattuale deve essere causato da fattori del tutto esterni (cfr. CdS, Sez. V, n. 2151/2011; T.A.R., Milano, Sez. I, n. 251/2012; vedi anche Deliberazione Avcp n. 86/2011), che non coinvolgono la responsabilità dell'amministrazione aggiudicatrice, poiché comporta un affidamento del contratto in via diretta senza il rispetto delle procedure ad evidenza pubblica (cfr., ex multis, CdS, Sez. V, n. 2882/2009: la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 Cost., nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente"; in tal senso si è espressa anche l'AVCP - ora ANAC - con le deliberazioni nn. 86/2011 cit. e 69/2011);

- nel richiamare le indicazioni fornite con le deliberazioni AVCP (ora ANAC) n. 86/2011 e numero 69/2011, ANAC n. 1 del 29 gennaio 2014 e le sentenze CdS, Sez. V, n. 2151/2011, T.A.R., Milano, Sez. I, n. 251/2012, CdS, Sez. V, n. 2882/2009, è **senz'altro possibile utilizzare lo strumento della proroga nel caso di specie**, atteso che, dalle circostanze rappresentate in premessa, emerge che, il permanere delle condizioni particolari prescritte, ovvero i "fattori esogeni al volere della Stazione appaltante", sono rintracciabili nel grave ed imprevedibile differimento dell'attivazione della Convenzione Consip FM4, causato dal prolungamento delle operazioni di gara indette da Consip medesima;
- per quanto sopra citato, nelle more dell'aggiudicazione della Gara bandita da Consip in data 19.03.2014 "Facility Management 4" **risultano sussistere i presupposti per poter procedere alla proroga**, agli stessi patti, prezzi e condizioni e per il periodo strettamente necessario preventivabile in mesi dodici con decorrenza 01.02.2020 - 31.01.2021, dell'OPF 4038 prot. n. 518498 del 07.12.2012;
- l'art. 106, comma 11, del D.lgs.50/2016 (opzione di proroga) recita testualmente **"La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione del nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante"**;



- l’art. 5, comma 5, della Convenzione “ **Servizi di Facility Management per gli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, adibiti prevalentemente ad uso ufficio** ”, Lotto 10, posto a garanzia della continuità dei servizi che recita testualmente “**qualora per qualsiasi motivo cessi l’efficacia della Convenzione o di ogni singolo Ordinativo Principale di Fornitura, il fornitore sarà tenuto a prestare la massima collaborazione, anche tecnica, affinché possa essere garantita la continuità dei servizi in oggetto, anche nel caso in cui gli stessi vengano successivamente affidati ad operatori diversi dal medesimo fornitore**”;
- con D.D. n. 150 del 4.12.2017 questa Amministrazione provvedeva ad autorizzare la proroga tecnica, dal 1.02.2018 al 31.01.2019, della Convenzione per l’affidamento dei “Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso Ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni”, Lotto 10, per i servizi di pulizia e manutenzione della sede Osservatorio Astronomico di Capodimonte - INAF, salita Moiarriello 16, Napoli;
- con nota prot. n. 1343 del 8.11.2018 questa Amministrazione faceva richiesta alla Romeo Gestioni S.p.A. di disponibilità ad una eventuale ulteriore proroga tecnica della Convenzione sopra richiamata, dal 1.02.2019 al 31.01.2020;
- la Romeo Gestioni S.p.A., con propria nota prot. n. CON4/RGU/2018/132755 del 20.11.2018, si dichiarava disponibile all’effettuazione dei servizi di cui sopra, agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui alla convenzione Consip di riferimento ed in esecuzione dell’OPF 4238;
- con nota prot. n. 1515 del 10.12.2018 questa Amministrazione faceva richiesta alla Romeo Gestioni S.p.A. di attivazione di ulteriori tre servizi come appresso specificato: 1) Servizio di facchinaggio interno (FI) – 2) Derattizzazione (D) – 3) Minuto mantenimento edile (MME);
- la su richiamata richiesta trovava la sua motivazione nell’economicità dell’affido, nel quadro della Convenzione, dei suddetti servizi sulla base dell’esperienza della scrivente Amministrazione nei relativi ambiti nel quinquennio di vigenza della Convenzione;
- la Romeo Gestioni S.p.A., con propria nota prot. n. CON4/RGU/2019/8438 del 29.01.2019, trasmetteva a questa Amministrazione le schede economiche aggiornate inerenti al periodo richiesto;
- con D.D. n. 9 del 31.01.2019 questa Amministrazione provvedeva ad autorizzare la proroga tecnica, dal 1.02.2019 al 31.01.2020, della Convenzione per l’affidamento dei “Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso Ufficio, in uso a qualsiasi



titolo alle Pubbliche Amministrazioni”, Lotto 10, per i servizi di pulizia e manutenzione della sede Osservatorio Astronomico di Capodimonte - INAF, salita Moiarriello 16, Napoli;

- con comunicazione del 11.03.2019, n. 278 del Registro Generale la scrivente Amministrazione a seguito dell’esperimento di procedura di attivazione di contratto con altra società richiedeva l’applicazione della clausola risolutiva limitatamente al servizio di **Reception** a valere dal **31 marzo 2019**;
- con comunicazione del 18.12.2019, n. 1363 del Registro Generale, la scrivente Amministrazione a seguito dell’esperimento di procedura di attivazione di contratto con altra società richiedeva l’applicazione della clausola risolutiva limitatamente al servizio di **Giardinaggio**, a valere dal **1 novembre 2019**;
- con nota prot.nr. 1273 del 18.11.2019 questa Amministrazione faceva richiesta alla Romeo Gestioni S.p.A. di **disponibilità ad una eventuale ulteriore proroga tecnica** della Convenzione sopra richiamata, dal 1.02.2020 al 31.01.2021, limitatamente ai servizi in detta nota elencati;
- la Romeo Gestioni S.p.A., con propria nota prot. n. CON4/TCO/EN/2019/113545 del 25.11.2019, trasmetteva a questa Amministrazione **le schede economiche aggiornate** inerenti al periodo richiesto;
- sul sito internet dell’ANAC – Autorità Nazionale Anti Corruzione, tra le FAQ pubblicate, finalizzate a chiarire il funzionamento del sistema AVCpass e le logiche sottese a quanto rappresentato nella Deliberazione ANAC n.111/2012, nella FAQ A42 si legge testualmente: “**Non è prevista la richiesta di un nuovo CIG quando la proroga sia concessa per garantire la prosecuzione dello svolgimento del servizio (in capo al precedente affidatario) nelle more dell’espletamento delle procedure necessarie per l’individuazione di un nuovo soggetto affidatario.**”;
- il Codice Identificativo della Gara (C.I.G.) originario, attribuito dall’ANAC, relativo alla Convenzione Consip in oggetto, è **56024621E6**;
- è stata verificata la necessaria disponibilità dei fondi per l’anno 2020 sull’Obiettivo Funzione 1.06.01;
- **Responsabile del presente Procedimento e Supervisore del Contratto è l’Ing. Francesco Perrotta.**

Tutto ciò premesso, il Direttore dell’Osservatorio Astronomico di Capodimonte



DETERMINA

Art. 1.

di approvare il piano economico presentato dalla Romeo Gestioni S.p.A. con la richiamata nota prot. CON4/TCO/EN/2019/113545 del 25/11/2019, per un totale complessivo di euro **88302,90**, relativo esclusivamente ai **servizi a canone** e di richiedere alla Romeo Gestioni l'aggiunta di un **plafond di extra-canone** di euro **50000**, suddiviso come appresso indicato:

- Manutenzione Impianti Elettrici: euro **25000**
- Manutenzione Impianti Idrico-Sanitari: euro **5000**
- Manutenzione Impianto Antincendio: euro **10000**
- Manutenzione Impianto Raffrescamento: euro **10000**

Art. 2

di prorogare i servizi di cui alla della sede Osservatorio Astronomico di Capodimonte - INAF, alla **Romeo Gestioni S.p.A.** con d.f. in Napoli al Centro Direzionale Isola E4 P. IVA 05850080630, per una spesa complessiva di € **138.302,90**, oltre I.V.A. al 22%, suddivisa come da piano tecnico trasmesso dalla Romeo Gestioni SpA e come indicato all'art. 1, giusta adesione alla Convenzione CONSIP "Servizi di Facility Management per immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alla P.A."- Lotto 10 Campania, **dal 01.02.2020 al 31.01.2021**, con l'apposizione di espressa clausola risolutoria "ad nutum" in caso di avvenuta attivazione della nuovo Convenzione Consip "Facility Management", nonché di clausola risolutiva in caso di attivazione di contratti di acquisto all'esito di procedure indette e gestite direttamente dall'Istituto in qualità di stazione appaltante, senza che la Società possa sollevare pretese od eccezioni di sorta, né possano essere richiesti compensi e/o indennizzi.

VISTO
IL RESPONSABILE DEL SETTORE ACQUISTI
Rosa Faggiano



ISTITUTO NAZIONALE di ASTROFISICA
OSSERVATORIO ASTRONOMICO di CAPODIMONTE



**VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA
IL RESPONSABILE DEL SETTORE RAGIONERIA**

Filomena Bencivenga

**VISTO
IL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO**

Salvatore Cirillo

**La Direttrice
Dr.ssa Marcella Marconi**

Napoli, 31/01/2019