



## Determina nr 23/20

**OGGETTO: proroga tecnica del servizio di portierato presso la sede dell'Osservatorio Astronomico di Capodimonte - INAF, salita Moiariello 16, Napoli – PROROGA SERVIZIO DAL 01.04.2020 AL 31.08.2021 ALLA OVERVIEW CONSULTING S.R.L. – CIG: Z362704F1E**

### IL DIRETTORE

#### VISTO

- il D.lgs. 4 giugno 2003 n. 138, riguardante il “Riordino dell’Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF)” pubblicato nella G.U. del 19 giugno 2003, n. 140;
- il Regolamento di organizzazione e funzionamento, pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 185 alla Gazzetta Ufficiale del 23.12.2004 – Serie generale n. 300;
- il Regolamento sull’amministrazione, sulla contabilità e sull’attività contrattuale, pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 185 alla Gazzetta Ufficiale del 23.12.2004 – Serie generale n. 300;
- il “Disciplinare sulle acquisizioni in economia di forniture e servizi”, come integrato con Delibera del Consiglio di Amministrazione dell’INAF n. 03/2014 del 17 gennaio 2014 in vigore a far data dal 17 febbraio 2014;
- la Delibera n. 26/2005 del 15 aprile 2005 con la quale il Consiglio di Amministrazione ha approvato la ripartizione delle competenze tra Consiglio di Amministrazione, Dipartimenti, Direzione Amministrativa e Strutture di ricerca;
- il Decreto del Commissario Straordinario n. 4/2007 del 25 maggio 2007 riguardante integrazioni e modifiche alla citata Delibera n. 26/2005 del Consiglio di Amministrazione, il quale dispone che le Strutture di ricerca *“pongono in essere l’iter procedimentale (dalla programmazione alla stipulazione) delle attività negoziali relative agli appalti ed ai contratti attivi e di locazione di importo non superiore ad Euro 200.000,00”*;
- le disposizioni fornite dalla Sede Centrale, 07 giugno 2013, prot. n.2718/13 “Chiarimenti in merito alla firma digitale ed agli acquisti sul mercato elettronico (ME.PA.).
- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, in materia di “attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull’aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d’appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua,



dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture delle PP. AA.”.

### PREMESSO CHE

- con propria Determinazione n. 32 /19 si provvedeva all'affidamento del servizio in oggetto alla società Overview Consulting srl, con scadenza fissata alla data del 31.03.2020;
- **non si ritiene opportuno iniziare una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto per ottemperare scupolosamente alle disposizioni della Presidenza del Consiglio dei Ministri volte a contrastare la diffusione dell'epidemia da COVID-19, a mezzo delle quali sono state imposte, tra l'altro, limitazioni degli spostamenti e dei contatti, anche lavorativi;**
- **si ritiene, in ogni caso, opportuno non interrompere la fornitura dei succitati servizi sino all'attivazione di contratti di acquisto all'esito di procedure indette dall'Istituto in qualità' di stazione appaltante;**
- alla luce di dette criticità, attesa la necessità di garantire la continuità dei servizi, si ritiene opportuno utilizzare lo strumento della “proroga tecnica” che costituisce **un'eccezionale deroga alle disposizioni normative ordinarie** in materia di affidamento contratti pubblici, essendo consentito, esclusivamente, **al ricorrere di particolari condizioni;**
- con la deliberazione n. 1 del 29.01.2014 l'ANAC ha avuto modo di chiarire che “**il ricorso all'istituto della proroga tecnica è ammesso quando l'Amministrazione, a seguito di un imprevisto prolungamento dell'iter di gara tempestivamente bandita, prolunga oltre la scadenza il contratto in essere fino all'individuazione del nuovo contraente**”. Ciò in quanto lo spostamento in avanti del termine contrattuale deve essere causato da fattori del tutto esterni (cfr. CdS, Sez. V, n. 2151/2011; T.A.R., Milano, Sez. I, n. 251/2012; vedi anche Deliberazione Avcp n. 86/2011), che non coinvolgano la responsabilità dell'amministrazione aggiudicatrice, poiché comporta un affidamento del contratto in via diretta senza il rispetto delle procedure ad evidenza pubblica (cfr., ex multis, CdS, Sez. V, n. 2882/2009: la proroga è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 Cost., nei soli limitati ed eccezionali casi in cui, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo



contraente”; in tal senso si è espressa anche l’AVCP - ora ANAC - con le deliberazioni nn. 86/2011 cit. e 69/2011);

- nel richiamare le indicazioni fornite con le deliberazioni AVCP (ora ANAC) n. 86/2011 e numero 69/2011, ANAC n. 1 del 29 gennaio 2014 e le sentenze CdS, Sez. V, n. 2151/2011, T.A.R., Milano, Sez. I, n. 251/2012, CdS, Sez. V, n. 2882/2009, è **senz’altro possibile utilizzare lo strumento della proroga nel caso di specie**, atteso che, dalle circostanze rappresentate in premessa, emerge che, il permanere delle condizioni particolari prescritte, ovvero i “fattori esogeni al volere della Stazione appaltante”, sono rintracciabili nella grave ed imprevedibile diffusione epidemiologica in corso;
- l’art. 106, comma 11, del D.lgs.50/2016 (opzione di proroga) recita testualmente “**La durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l’individuazione del nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all’esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante**”;
- con nota prot. n. 271 del 16.03.2020 questa Amministrazione faceva richiesta alla Overview Consulting srl di disponibilità ad una eventuale proroga tecnica dell’affidamento, dal 1.04.2020 al 31.08.2020;
- la Overview Consulting srl, a mezzo comunicazione PEC del 16.03.2020 si dichiarava disponibile alla proroga tecnica del servizio accettando le condizioni di cui alla sopra richiamata nota;
- è stata verificata la necessaria disponibilità dei fondi per l’anno 2020 sull’Obiettivo Funzione 1.06.01 cap. 1.03.02.13.001;
- **Responsabile del presente Procedimento e Supervisore del Contratto è l’Ing. Francesco Perrotta;**

Tutto ciò premesso, il Direttore dell’Osservatorio Astronomico di Capodimonte

## DETERMINA

### Art. 1.



ISTITUTO NAZIONALE di ASTROFISICA  
OSSERVATORIO ASTRONOMICO di CAPODIMONTE



di prorogare il servizio di cui all'oggetto alla **Overview Consulting srl**, per una spesa complessiva di € **12.400,00** oltre I.V.A. al 22%, **dal 01.04.2020 al 31.08.2020**, con l'apposizione di espressa clausola risolutiva in caso di attivazione di contratti di acquisto all'esito di procedure indette e gestite direttamente dall'Istituto in qualità di stazione appaltante, senza che la Società possa sollevare pretese od eccezioni di sorta, né possano essere richiesti compensi e/o indennizzi.

**VISTO**  
**IL RESPONSABILE DEL SETTORE ACQUISTI**

*Rosa Faggiano*

**VISTO PER LA COPERTURA FINANZIARIA**  
**IL RESPONSABILE DEL SETTORE RAGIONERIA**

*Filomena Bencivenga*

**VISTO**  
**IL RESPONSABILE AMMINISTRATIVO**

*Salvatore Cirillo*

**La Direttrice**  
**Dr.ssa Marcella Marconi**

Napoli, 27/03/2020