



Determina n. 55/20

Napoli, li 30, luglio 2020

IL DIRETTORE

OGGETTO: Procedura negoziata semplificata mediante “*Richiesta di Offerta*” (R.D.O.) al “*Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione*”, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera b), e comma 6 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni, per l’affido del Servizio di Portierato Fiduciario presso la sede dell’Osservatorio Astronomico di Capodimonte di Napoli – Salita Moiarriello 16, 80131 Napoli

- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, numero 241, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene “***Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi***”, ed, in particolare gli articoli 4, 5 e 6;
- VISTA** la Legge 23 dicembre 1999, numero 488, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene le “***Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria per l’anno 2000)***” ed, in particolare, l’articolo 26;
- VISTO** il Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, che prevede e disciplina la istituzione dello “***Istituto Nazionale di Astrofisica (INAF)***” e contiene “***Norme relative allo Osservatorio Vesuviano***”, ed, in particolare, l’articolo 1, comma 1;
- CONSIDERATO** che, tra l’altro, l’articolo 1, comma 1, del Decreto Legislativo 23 luglio 1999, numero 296, definisce lo “***Istituto Nazionale di Astrofisica***” come “*...ente di ricerca non strumentale ad ordinamento speciale, con sede in Roma e con strutture operative distribuite sul territorio, nel quale confluiscono gli osservatori astronomici e astrofisici...*”;
- VISTA** la Legge 23 dicembre 2000, numero 388, che contiene le “***Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale***

dello Stato (Legge Finanziaria per l'anno 2001)", ed, in particolare, l'articolo 58;

- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, e successive modificazioni ed integrazioni, che contiene "**Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche**" ed, in particolare, gli articoli 1, 2, 4, 16 e 17;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Repubblica 27 febbraio 2003, numero 97, con il quale è stato emanato il "**Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla Legge 20 marzo 1975, n. 70**", ed, in particolare, gli articoli 30, 31 e 32;
- VISTO** il Decreto Legislativo 4 giugno 2003, numero 138, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 19 giugno 2003, numero 140, che disciplina il "**Riordino dello Istituto Nazionale di Astrofisica**", come modificato e integrato dallo "**Allegato 2**" del Decreto Legislativo 21 gennaio 2004, numero 38, che, tra l'altro, istituisce, ai sensi dell'articolo 1 della Legge 6 luglio 2002, n. 137, lo "**Istituto Nazionale di Ricerca Metrologica**";
- VISTA** la Legge 27 settembre 2007, numero 165, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 10 ottobre 2007, numero 236, che definisce i principi e i criteri direttivi della "**Delega al Governo in materia di riordino degli Enti di Ricerca**", ed, in particolare, l'articolo 1;
- VISTO** il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, numero 81, e successive modifiche ed integrazioni, emanato in "**Attuazione dell'articolo 1 della Legge 3 agosto 2007, numero 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro**";
- VISTA** la Legge 31 dicembre 2009, numero 196 ("**Legge di contabilità e finanza pubblica**") ed, in particolare, l'articolo 2;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 dicembre 2009, numero 213, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 1° febbraio 2010, numero 25, che disciplina il "**Riordino degli Enti di Ricerca in attuazione dell'articolo 1 della Legge 27 settembre 2007, numero 165**";
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 maggio 2011, numero 91, e successive modifiche ed integrazioni, che contiene alcune "**Disposizioni in materia di adeguamento e di armonizzazione dei sistemi contabili, in attuazione dell'articolo 2 della Legge 31 dicembre 2009, numero 196**";

VISTO

il Decreto Legge 6 luglio 2011, numero 98, che contiene “**Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria**”, convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 luglio 2011, numero 111, ed, in particolare, l’articolo 11, che disciplina gli “**Interventi per la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione**” e che dispone, tra l’altro, che, qualora “...non si ricorra alle convenzioni di cui all’articolo 1, comma 449, della Legge 27 dicembre 2006, numero 296, gli atti e i contratti posti in essere in violazioni delle disposizioni sui parametri contenuti nell’articolo 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, numero 488, sono nulli e costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale...”;

VISTO

il Decreto Legge 7 maggio 2012, numero 52, che contiene “**Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica**”, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6 luglio 2012, numero 94, ed, in particolare, l’articolo 7, che ha modificato l’articolo 1, commi 449 e 450, della Legge del 27 dicembre 2006, numero 296, prevedendo, tra l’altro, che:

- nel rispetto del “...sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della Legge 23 dicembre 1999, numero 488, e successive modificazioni, e 58 della Legge 23 dicembre 2000, numero 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al Decreto Legislativo 30 luglio 1999, numero 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni Quadro...”;
- le “...amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e di assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al Decreto Legislativo 30 luglio 1999, n. 300, **per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione”** di cui all’articolo 328, comma 1, del Regolamento emanato con Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, numero 207...”;
- fermi restando “...gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, numero 165, nonché le autorità indipendenti, **per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo**

a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure...”;

VISTO il Decreto Legge 6 luglio 2012, numero 95, che contiene “***Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini***”, convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 agosto 2012, numero 135, ed, in particolare, l’articolo 1, il quale, tra l’altro, ribadisce che “***...i contratti stipulati in violazione dell’articolo 26, comma 3, della Legge 23 dicembre 1999, numero 488, ed i contratti stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dalla “Consip Società per Azioni” sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa...”;***

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, con il quale:

- è stata data piena attuazione alle Direttive della Unione Europea numeri 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, le quali:
 - hanno “***modificato***” la disciplina vigente in materia di “***aggiudicazione dei contratti di concessione, di appalti pubblici e di procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell’acqua, dell’energia, dei trasporti e dei servizi postal***”;
 - hanno “***riordinato***” la “***disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture***”;
- è stato adottato, a tal fine, il nuovo “***Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione***”;

VISTO il Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, con il quale sono state emanate alcune “***Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50***”;

VISTO in particolare, l’articolo 1 del Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, che ha modificato la “***rubrica***” del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50 prevedendo l’adozione del “***Codice dei Contratti Pubblici***” in luogo del “***Codice degli Appalti Pubblici e dei Contratti di Concessione***”;

VISTO il Decreto Legge 16 luglio 2020 numero 76, che contiene alcune “***Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale***” e in particolare l’articolo 1 che al comma 2 prevede che “***fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all’affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l’attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all’articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:***

- a) *affidamento diretto per lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro e, comunque, per servizi e forniture nei limiti delle soglie di cui al citato articolo 35;*

VISTO

il comma 4 dell'art. 1 del medesimo Decreto Legge 16 luglio 2020 numero 76, in cui si precisa che: *“Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), [affido mediante procedura negoziata], le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n.50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque.”*

VISTO

il Decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, numero 207, e successive modifiche ed integrazioni, con il quale è stato emanato il **“Regolamento di esecuzione e di attuazione del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante il Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”**, limitatamente alle disposizioni normative non abrogate a seguito della entrata in vigore del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50;

VISTO

il **“Regolamento Delegato”** della **“Commissione Europea”** del 18 dicembre 2017, numero 2017/2365/UE, che modifica la **“Direttiva del Parlamento e del Consiglio Europeo del 26 febbraio 2014, numero 2014/24/UE, per quanto riguarda le soglie applicabili per le procedure di aggiudicazione degli appalti”**;

VISTO

il nuovo Statuto dello **“Istituto Nazionale di Astrofisica”**, che è stato definitivamente approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 25 maggio 2018, numero 42, e pubblicato sul **“Sito Web Istituzionale”** in data 7 settembre 2018;

CONSIDERATO

pertanto, che il nuovo Statuto dello **“Istituto Nazionale di Astrofisica”**, è entrato in vigore il **24 settembre 2018**;

VISTO

il **“Disciplinare di Organizzazione e Funzionamento dello Istituto Nazionale di Astrofisica”**, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 21 giugno 2012, numero 44, e modificato dal medesimo Organo con Delibera del 19 dicembre 2013, numero 84, del 19 febbraio 2014, numero 7, del 16 dicembre 2015, numero 28, e del 19 ottobre 2016, n. 107;

- VISTO** il “**Regolamento sulla amministrazione, sulla contabilità e sulla attività contrattuale dell’Istituto Nazionale di Astrofisica**”, adottato ai sensi dell’articolo 18, commi 1 e 3, del Decreto legislativo 4 Giugno 2003, numero 138, approvato dal Consiglio di Amministrazione con Delibera del 2 dicembre 2004, numero 3, e pubblicato nel Supplemento Ordinario della Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Generale, del 23 dicembre 2004, numero 300, ed, in particolare, gli articoli 16, 41, 43, 45, 51, 52 e 53;
- VISTA** la Delibera del 2 luglio 2009, numero 46, con la quale il Consiglio di Amministrazione ha modificato l’articolo 14 del predetto “**Regolamento**”;
- ACCERTATO** ai sensi dell’articolo 7 del Decreto Legge 7 maggio 2012, numero 52, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 6 luglio 2012, numero 94, che, alla data della presente Determina Direttoriale, nel “**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**” sono presenti i “*prodotti*” compatibili con i lavori innanzi specificati;
- CONSIDERATO** altresì, che, nel rispetto di quanto disposto dall’articolo 7 del Decreto Legge 7 maggio 2012, numero 52, convertito, con modificazioni, dalla Legge del 6 luglio 2012, numero 94, il “**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**” prevede la funzionalità denominata “**Richiesta di Offerta**” (**R.D.O.**);
- ATTESA** quindi, la necessità di avviare una procedura di gara negoziata, ai sensi dell’articolo 36, comma 2, lettera b) e comma 6, del Decreto Legislativo del 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni, mediante l’attivazione della funzionalità denominata “**Richiesta di Offerta**” (**R.D.O.**) nel “**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**”;
- CONSIDERATO** che l’importo complessivo per l’affidamento del predetto servizio è di **€96.012,00**, esclusa la Imposta sul Valore Aggiunto;
- ACCERTATO** altresì, che gli oneri relativi alla sicurezza, non soggetti a ribasso di gara, sono pari a **€14.400,00**;
- VISTE** le “**Linee Guida**” emanate dalla “**Autorità Nazionale Anticorruzione**”, in attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, che contengono alcune direttive ed indicazioni operative che riguardano le “**Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici**”, approvate con Delibera del 26 ottobre 2016, numero 1097, aggiornate, a seguito dell’entrata in vigore del Decreto Legislativo 19 aprile 2017, numero 56, con Delibera del 20 dicembre 2017, ed approvate con Delibera del 1° marzo 2018, numero 206;

- CONSIDERATO** in particolare, che il punto “**5.1.2.**” delle predette “**Linee Guida**” prevede che la Stazione Appaltante, al fine di individuare gli Operatori Economici da invitare alle procedure negoziate, è tenuta a svolgere una “...indagine di mercato preordinata a conoscere gli operatori interessati a partecipare alle procedure di selezione per lo specifico affidamento...”;
- CONSIDERATO** inoltre, che il punto “**5.1.4**”, sempre delle medesime “**Linee Guida**”, prevede, al fine di “...assicurare la opportuna pubblicità delle attività di esplorazione del mercato...”, che:
- la “...Stazione Appaltante pubblica un avviso sul profilo del committente...”;
 - la “...durata della pubblicazione è stabilita in ragione della rilevanza del contratto, per un periodo minimo identificabile in quindici giorni, fatta salva la riduzione del predetto termine per motivate ragioni di urgenza a non meno di cinque giorni...”;
- VALUTATA** la opportunità di assicurare adeguata pubblicità alla indagine di mercato finalizzata ad individuare gli Operatori Economici da invitare alla procedura di cui all’oggetto, tramite la pubblicazione, sul proprio sito istituzionale, di un apposito “**Avviso per manifestazione di interesse**”;
- CONSIDERATO** che, a seguito di indagine di mercato espletata mediante pubblicazione di “**Avviso per manifestazione di interesse**” sul sito istituzionale dell’Osservatorio Astronomico di Capodimonte - INAF sono stati individuati cinque Operatori Economici da invitare tramite “**Richiesta di Offerta**” (R.D.O.) al “**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**”;
- ATTESA** pertanto, la necessità di:
- autorizzare l’avvio di una procedura negoziata semplificata, mediante “**Richiesta di Offerta**” (R.D.O.) al “**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione**” (MEPA), per l’affidamento del Servizio di Portierato Fiduciario presso INAF Osservatorio Astronomico di Capodimonte, Salita Moiariello, 16 80131 Napoli per un importo di **€110.412,00**, esclusa la Imposta sul Valore Aggiunto;
 - approvare il relativo “**Capitolato Tecnico d’Appalto**” (Allegato 1);
 - autorizzare la relativa spesa;
 - scegliere quale criterio di aggiudicazione della procedura negoziata semplificata innanzi specificata quello del prezzo più basso, ai sensi dall’articolo 36, comma 9-bis, del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, introdotto dal Decreto Legge 18 aprile 2019, numero 32;
 - di non richiedere agli “**Operatori Economici**” invitati alla predetta procedura la prestazione di una cauzione provvisoria pari al 2%

dell'importo posto a "**base di gara**", nelle forme e con le modalità di cui all'articolo 93 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni, ai sensi dell'art. 1 comma 4 del Decreto Legge 16 luglio 2020 numero 76

- di non richiedere allo "**Operatore Economico**" aggiudicatario della medesima procedura la prestazione di una cauzione definitiva con le modalità e nelle misure previste dall'articolo 103 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni;

ATTESA la necessità di individuare, relativamente alla predetta procedura, il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, numero 50, e successive modifiche ed integrazioni;

ACCERTATA la disponibilità finanziaria sul pertinente capitolo di spesa,

DETERMINA

Articolo 1. Per le motivazioni esposte in premessa, è autorizzato l'avvio di una procedura negoziata semplificata, mediante "**Richiesta di Offerta**" (**R.D.O.**) al "**Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA)**", per l'affidamento del Servizio di Portierato Fiduciario presso INAF Osservatorio Astronomico di Capodimonte, Salita Moiarriello, 16 80131 Napoli.

Articolo 2. Di adottare quale criterio di aggiudicazione della procedura di cui all'articolo 1 della presente Determina, quello del prezzo più basso, ricorrendo i presupposti di cui all'articolo 1 comma 2 del Decreto Legge 16 luglio 2020 numero 76.

Articolo 3. Di nominare l'Ing. Francesco Perrotta, inquadrato nel profilo di Tecnologo, Terzo Livello Professionale, ed in servizio presso l'**Osservatorio Astronomico di Capodimonte**" dello "**Istituto Nazionale di Astrofisica**", "**Responsabile Unico del Procedimento**" in quanto in possesso delle conoscenze, delle competenze e della qualificazione professionale necessarie per lo svolgimento del predetto incarico;

Articolo 4. Di autorizzare la spesa dell'intero quadro economico di appalto, che ammonta complessivamente ad **€134702,64**, che graverà sui pertinenti capitoli di spesa.

Articolo 5. Di approvare il "**Capitolato Tecnico d'Appalto**", e l'elenco degli Operatori Economici da invitare alla procedura di gara negoziata attivata con la presente Determina.

IL DIRETTORE
Dott.ssa Marcella Marconi